

Aan
de Voorzitter van de Tweede Kamer
der Staten-Generaal
Binnenhof 4
2513 AA 's-GRAVENHAGE

| | | | |
|----------------|------------|--------------|------------|
| Datum | Uw kenmerk | Ons kenmerk | Bijlage(n) |
| 6 oktober 2005 | | E/EP/5062378 | |

Onderwerp
Voorhang gewijzigd regeling subsidiebedragen Milieukwaliteit elektriciteitsproductie (MEP) voor de jaren 2005, 2006 en 2007

Inleiding

Met mijn brief van 10 mei jl¹ heb ik de Kamer voor goedkeuring een Ministeriële regeling subsidiebedragen MEP voorgelegd waarin per direct de subsidiebedragen voor wind op zee en grootschalige biomassa op nul werden gezet. De reden voor deze maatregel was een budgettaire: in de MEP doen zich aanzienlijke budgetoverschrijdingen voor als gevolg van reeds toegezegde projecten, waardoor het nodig was voor nieuwe, mogelijk zeer grote biomassa- en wind op zee-projecten – die de budgettaire problematiek nog sterk zouden verergeren- tijdelijk een subsidiestop af te kondigen. Sinds 10 mei jl. zijn met name door de hoge olie- en gasprijzen de omstandigheden zodanig gewijzigd dat ik genoodzaakt ben de u op 10 mei toegezonden concept-regeling op een aantal punten aan te scherpen zodat overstimulering van opwekking van elektriciteit uit biomassa kan worden voorkomen en tevens de budgettaire problematiek van de MEP wordt verminderd. Het gaat met name om een verlaging van de subsidiebedragen van bestaande grootschalige biomassaprojecten.

Verlagen subsidiebedragen grootschalige biomassaprojecten

Ik heb de mogelijkheid² om de subsidiebedragen van bestaande MEP-beschikkingen in de categorie biomassa-grootschalig drie jaar na invoering van de MEP (per 1 juli 2006) generiek aan te passen. De reden dat ik thans van deze mogelijkheid gebruik wil maken, is dat handhaving van de huidige subsidiebedragen voor grootschalige biomassaprojecten tot forse overstimulering zou leiden. Grootschalige biomassaprojecten hebben een onrendabele top die overwegend bepaald wordt door brandstofkosten en relatief minder door investeringskosten. Door de hoge olie- en gasprijs van dit moment wordt het relatief

¹ Tweede Kamer, vergaderjaar 2004-2005, 28665, nr. 56

² Artikel III, negende lid, van de wet van 5 juni 2003 tot wijziging van de Elektriciteitswet 1998 ten behoeve van de stimulering van de milieukwaliteit van de elektriciteitsproductie (Stb. 235)

| | | |
|-----------------------|-----------------|-----------------|
| Bezoekadres | Doorkiesnummer | Telefax |
| Prinses Beatrixlaan 5 | (070) 379 64 13 | (070) 379 63 58 |

| | |
|-----------------------|--------------------------|
| Hoofdkantoor | Telefoon (070) 379 89 11 |
| Bezuidenhoutseweg 30 | Telefax (070) 347 40 81 |
| Postbus 20101 | Email ezpost@minez.nl |
| 2500 EC 's-Gravenhage | Website www.minez.nl |

Behandeld door
W. van der Heul

Verzoeken bij beantwoording van deze brief ons kenmerk te vermelden

aantrekkelijker om alternatieve bio-brandstoffen zoals palmolie in te zetten. Het werd daarom tijd de subsidiehoogte voor de bestaande MEP-beschikkingen op dit punt nader te beschouwen. ECN en KEMA hebben mij daarover advies gegeven. Uit het advies blijkt dat ik de subsidiebedragen voor bestaande grootschalige biomassa-beschikkingen per 1 juli 2006 voor de meeste projecten belangrijk kan en – met het oog op het milieusteunkader van Brussel – ook moet verlagen. Het gaat met name om centrales die afvalhout en agro-reststromen inzetten, en het meestoken van bio-oliën. Het subsidiebedrag voor deze categorie wordt verlaagd tot 2,5 €/kWh. Alleen schoon hout krijgt een hoog tarief (6,1 €/kWh).

Indien deze verlaging van de subsidiebedragen niet zou worden doorgevoerd zou het beschikbare MEP-budget met minstens 25% overschreden kunnen worden en zou een hoger aandeel duurzame elektriciteit dan de EU-doelstelling (9% van het totale elektriciteitsverbruik in 2010) worden gerealiseerd.

Daarnaast heb ik het voornemen om bij lopende projecten waar er aanwijzingen zijn dat die vóór de datum van 1 juli 2006 ongeoorloofde subsidievoordelen hebben genoten een zogenaamde milieusteunkadertoets³ uit te voeren. De eventueel teveel verkregen subsidie zal worden teruggevorderd.

Verlagen subsidietarief kleinschalige biomassaprojecten

ECN en KEMA hebben mij tevens advies gegeven over de onrendabele top bij de inzet van oliën en vetten van plantaardige en dierlijke herkomst in zelfstandige biomassacentrales kleiner dan 50 MW. De onrendabele top blijkt aanzienlijk lager te liggen dan de huidige subsidie, namelijk €0,041 per kWh ten opzichte van €0,097 per kWh nu. In de voorliggende conceptregeling wordt daarom artikel 2 van de Ministeriële regelingen subsidiebedragen MEP 2005, 2006, en 2007 uitgebreid met een nieuwe categorie, inzet van oliën en vetten van plantaardige en dierlijke herkomst in zelfstandige biomassacentrales, met een subsidiebedrag van €0,041 per kWh. De invoering van de voorgestelde maatregel heeft alleen betrekking op nieuwe projecten en zal in dit bijzondere geval gelden vanaf de datum van verzenden van deze brief aan de Kamer. Dit om het risico op claimgedrag om de nieuwe situatie voor te zijn, te beperken (vgl. ervaringen EPR en WIR). Dit zou de effectiviteit van de maatregel immers ernstig schaden en de introductie van nieuw beleid belemmeren.

Toekomst MEP

Zoals aangekondigd in de brief van 10 mei 2005 is onlangs een wetsvoorstel naar uw Kamer gestuurd dat onder meer tot doel heeft een betere budgettaire beheersbaarheid van de MEP-subsidie te bereiken. Dit wetsvoorstel zal betere mogelijkheden bieden dan de huidige regeling om met de subsidiëring effectief te sturen op het bereiken van de duurzame energie doelstelling. Indien dit wetsvoorstel tot wet wordt verheven, kan de noodzaak tot dergelijke maatregelen zoals genomen in deze regeling voorkomen worden en kan de mate van subsidiëring beter worden gerelateerd aan de doelstellingen van het beleid.

³ Het Milieusteunkader omvat de regels die de Europese Commissie heeft opgesteld voor overheidssteunverlening aan milieugerelateerde projecten. Zie Publicatieblad van de Europese Gemeenschappen 2001/C 37/03

Tenslotte

In artikel 72p, derde lid van de Elektriciteitswet 1998 is vastgelegd dat ik de voorgenomen (wijzigingen van) subsidiebedragen in het kader van de MEP voorafgaande aan de vaststelling aan uw Kamer dien voor te leggen. Deze zogenaamde voorhangprocedure voorziet er vervolgens in dat indien de Kamer de voorgenomen wijzigingen met mij wenst te bespreken er binnen een maand na ontvangst van deze brief een overleg met mij dient te worden gepland.

(w.g.) mr. L.J. Brinkhorst
Minister van Economische Zaken