

Nota van Toelichting

(19-06-2007)

I. ALGEMEEN

1. Doel en aanleiding

In dit besluit wordt de grondslag voor subsidieverstrekking ten behoeve van energieproductie uit hernieuwbare energiebronnen en warmtekrachtkoppeling nader uitgewerkt. De basis van het besluit wordt gevormd door artikel 3 van de Kaderwet EZ-subsidies.

Bij opstellen van het besluit zijn de uitkomsten verwerkt van de evaluatie van de subsidieregeling milieukwaliteit elektriciteitsproductie (MEP), die is uitgevoerd in 2004 (Kamerstukken II 2003/04, 28 665, nr. 49) en rekening gehouden met de resultaten en conclusies van het rapport van de Algemene Rekenkamer over de MEP (Kamerstukken II, 2006 – 2007, 31028, nr. 1).

Het besluit vervangt deels de mogelijkheid tot subsidieverlening op grond van hoofdstuk 5 van de Elektriciteitswet 1998, te weten voor de productie van hernieuwbare elektriciteit en elektriciteit opgewekt door middel van warmtekrachtkoppeling en voegt daaraan toe de mogelijkheid subsidie te verlenen voor de productie van hernieuwbaar gas.

2. Inhoud van het besluit

2.1 Algemeen

Uitgangspunt van onderhavig besluit is dat de strekking van de subsidieregels die voorheen in de Elektriciteitswet 1998 waren opgenomen, voor een belangrijk deel wordt behouden. Aanvullend wordt met het onderhavige besluit tevens de mogelijkheid geopend om voor de productie van gas op basis van hernieuwbare energiebronnen subsidie te vertrekken. Daarnaast zijn de subsidieregels op basis van de recente ervaringen met de MEP, de tussenevaluatie van de MEP en het recente rapport van de Algemene Rekenkamer over de MEP¹ op een aantal belangrijke punten aangepast. Deze aanpassingen worden in de volgende paragrafen nader toegelicht.

Het onderhavige besluit regelt specifiek de subsidieverstrekking voor de productie van hernieuwbare elektriciteit, voor de productie van hernieuwbaar gas en voor de productie van elektriciteit met behulp van warmtekrachtkoppeling (WKK). SenterNovem zal het besluit namens de Minister van Economische Zaken uitvoeren.

De MEP was tot 1 januari 2007 open-einde regeling. Het onderhavige besluit voorziet in een gesloten, beter beheersbaar systeem, waarbij de Minister van Economische Zaken

¹ Kamerstukken II, 2006 – 2007, 31028, nr. 1

jaarlijks bij ministeriële regeling een maximum budget vaststelt voor de verstrekking van nieuwe subsidies. Daarbij kan onderscheid worden gemaakt naar categorieën productie-installaties. Ten behoeve van het vaststellen van de hoogte van deze subsidieplafonds gelden een aantal uitgangspunten:

- In de eerste plaats heeft de subsidie ten doel om de milieukwaliteit van de energieproductie krachtig en kosteneffectief te stimuleren. Derhalve zal voor de volumegroei de subsidie worden gericht op opties met een lage onrendabele top. Daarmee wordt immers een hogere kosteneffectiviteit van de ingezette middelen bereikt.
- In de tweede plaats vormt de duurzaamheid van de opgewekte energie een belangrijk gegeven. In dat kader bevat het onderhavige besluit de mogelijkheid om aan de subsidieontvanger rapportageverplichtingen op te leggen over de mate van duurzaamheid van de gebruikte biomassa-brandstof. Daartoe worden nadere toetsbare en verifieerbare criteria ontwikkeld die naast de CO₂-balans ook elementen als biodiversiteit en milieuzorg bevatten. Bovendien kunnen bij vaststelling van te subsidiëren categorieën (aanvullende) eisen aan installaties worden gesteld ten aanzien van luchtvervuilende emissies.
- Om risico's van een eenzijdige focus op een beperkt aantal opties te beperken is een evenwichtige ontwikkeling van het duurzaam energieaanbod van belang. Een te grote afhankelijkheid van een of twee opties brengt risico's van onvoorziene uitval en ontbreken van voldoende achtervang met zich mee om de doelstelling te realiseren. Bij het toewijzen van de budgetten zal dit een overweging zijn.
- En ten slotte worden ook opties gezien die met name voor de toekomst een krachtige en kosteneffectieve bijdrage kunnen leveren. Het betreft hier innovatieve opties die op afzienbare termijn rendabel kunnen worden en een goed lange termijn-perspectief hebben. Binnen de regeling worden daartoe innovatieve ontwikkelingen waar mogelijk extra gestimuleerd. De regeling biedt daartoe de mogelijkheid door aparte categorieën voor innovatieve technologieën open te stellen.

2.2 Hoofdcategorieën

In het besluit wordt de mogelijkheid gecreëerd om voor drie hoofdcategorieën subsidie te verstrekken, t.w. voor de productie van hernieuwbare elektriciteit, voor de productie van hernieuwbaar gas en voor de productie van elektriciteit met behulp van warmtekrachtkoppeling (wkk).

De hoofdcategorie hernieuwbare elektriciteit betekent in de praktijk dat de subsidiemogelijkheid voor duurzame elektriciteit uit de MEP wordt voortgezet via dit besluit.

Met de hoofdcategorie hernieuwbaar gas wordt, in vergelijking met de MEP, een nieuwe categorie geïntroduceerd. Gelet op de achterliggende doelstelling van 20% duurzame energie in 2020 is er geen reden om de subsidiemogelijkheid te beperken tot elektriciteitsopties. Vandaar dat het besluit ook voorziet in een mogelijkheid om gas

geproduceerd met hernieuwbare energiebronnen (biogas) in aanmerking te laten komen voor subsidie. Een belangrijk voordeel van het direct stimuleren van hernieuwbaar gas in plaats van het uitsluitend stimuleren van de elektriciteit die met dit gas kan worden opgewekt is dat het een efficiëntere inzet van deze vorm van duurzame energie bevordert.

Tot slot biedt het besluit de mogelijkheid tot subsidiëring van hoogrenderende warmtekrachtkoppeling. De regeling richt zich op nieuwe installaties of installaties die ingrijpend worden uitgebreid of gerenoveerd. Met de inzet van wkk voor de gecombineerde opwekking van elektriciteit en warmte wordt een betere energie-efficiency gerealiseerd dan bij het alternatief van gescheiden opwekking van warmte en elektriciteit.

2.3 Duur subsidie

De meerjarige zekerheid van een bedrag per geproduceerde energie-eenheid die de MEP aan investeerders bood en die van essentieel belang is voor de effectiviteit van het instrument, blijft in dit besluit in beginsel gehandhaafd. In de MEP werd uitgegaan van een subsidieperiode van ten hoogste 10 jaar, zonder onderscheid naar productiewijze. Dit besluit biedt de mogelijkheid om bij ministeriële regeling de subsidieperiode vast te stellen op de voor een bepaalde categorie productie-installaties geëigende termijn. Voor deze aanpassing zijn twee aanleidingen:

- De praktijk heeft uitgewezen dat indien de subsidieduur niet goed aansluit bij de levensduur van sommige installaties dit kan leiden tot ontmanteling van productie-installaties terwijl technisch gesproken de desbetreffende productie-installatie nog enkele jaren kan functioneren (bijvoorbeeld windturbines). Om dit te ondervangen biedt dit besluit de mogelijkheid om de subsidieduur in lijn te brengen met de verwachte gemiddelde technische levensduur van een categorie productie-installaties
- Voor categorieën productie-installaties met relatief een geringe kapitaalinvestering, zoals het meestoken van biomassa, zijn de ontwikkelingen van de brandstofprijzen van belang. Gegeven de volatiliteit van deze brandstofprijzen leidt een veronderstelde vaste kostprijs gedurende een langjarige subsidieperiode tot het risico van ondoelmatige en niet-kosteneffectieve aanwending van subsidiegeld. Immers, hoe langer de periode des te groter de kans dat zich significante afwijkingen voordoen ten aanzien van de aanvankelijk berekende totale kosten en het daarmee samenhangende subsidietarief. Bij dalende kosten voor de producent heeft dit als risico overstimulering en bij stijgende kosten bestaat het risico dat de producent de inzet van de gestimuleerde optie zal staken.

Doordat het besluit in deze gevallen de mogelijkheid biedt om kortere subsidieperiodes vast te stellen kan het geschetste probleem worden voorkomen. Om ook voor deze opties de mogelijkheid te borgen van subsidiëring gedurende de gehele technische levensduur van de productie-installatie, geldt ten aanzien van deze opties het voorschrift dat niet twee keer voor dezelfde productie-installatie subsidie wordt

verleend, niet. Voor deze installaties kan dus meerdere malen subsidie worden aangevraagd en verkregen (zie ook paragraaf 2.4).

2.4 Uitsluitingsgronden en uitzonderingen.

Producenten die eerder subsidie hebben ontvangen kunnen voor dezelfde productie-installatie niet nog een keer subsidie krijgen. De subsidie is immers primair bedoeld om de investering in nieuwe productie-installaties voor hernieuwbare elektriciteit, hernieuwbaar gas of warmtekrachtkoppeling te bevorderen. Na de subsidiabele periode is er voor de desbetreffende productie-installatie een voldoende investeringsimpuls geweest en moet de installatie naar verwachting zonder verdere financiële stimulering kunnen worden geëxploiteerd. De betreffende bepaling is niet van toepassing indien:

- een bestaande productie-installatie ingrijpend wordt uitgebreid of geheel vervangen.
- het om een productie-installatie gaat waarvoor reeds subsidie is verstrekt voor een of meer periodes van een bij ministeriële regeling te bepalen duur. Het gaat hier om de aan het eind van paragraaf 2.3 geschetste situatie.
- indien subsidie wordt gevraagd voor zowel hernieuwbare elektriciteit als voor WKK. Hiermee bestaat de mogelijkheid om WKK-installaties die gebruik maken van een hernieuwbare brandstof (biomassa) extra te stimuleren. Daarmee wordt in de praktijk duurzame warmte gestimuleerd, voor zover de opwekking van die warmte in combinatie met elektriciteitsproductie plaats vindt.

Er wordt verder geen subsidie verstrekt indien de betreffende productie-installatie in gebruik is genomen voor de datum waarop de subsidie is aangevraagd. In dat geval kon de investering blijkbaar ook zonder subsidie tot stand kon komen. De betreffende bepaling is niet van toepassing indien:

- een bestaande productie-installatie ingrijpend wordt uitgebreid of ingrijpend wordt gerenoveerd. In dergelijke gevallen is de oorspronkelijke installatie immers per definitie voor de datum van aanvraag in gebruik genomen;
- het om een productie-installatie gaat waarvoor reeds subsidie is verstrekt voor een of meer periodes van een bij ministeriële regeling te bepalen duur. Het gaat hier om de aan het eind van paragraaf 2.3 geschetste situatie.

Voor productie- installaties voor hernieuwbare elektriciteit geldt dat ze alleen voor subsidie in aanmerking komen indien ze in gebruik zijn genomen na 1 januari 1996. De reden hiervoor is dat in beginsel alleen productie-installaties waarvoor investeringen zijn gepleegd en die zijn geëxploiteerd vanaf het tijdstip waarop daarvoor de in de Wet belastingen op milieugrondslag opgenomen vergoedingen werden verleend, in aanmerking komen voor subsidie. Er kunnen zich echter situaties voordoen waarin een bestaande productie-installatie, bijvoorbeeld een kolencentrale, ná 1 januari 1996 is omgebouwd tot productie-installatie voor duurzame elektriciteit, zoals een biomassacentrale. Dit geldt ook voor situaties waarbij de productie-installatie na 1 januari

1996 geheel is of wordt vervangen dan wel na die datum ingrijpend is of wordt uitgebreid. Een dergelijke productie-installatie moet ook in aanmerking komen voor subsidie. Derhalve is voor deze situaties een uitzonderingsbepaling opgenomen.

Tot besluit wordt geen subsidie verstrekt voor productie-installaties die geheel of gedeeltelijk bestaan uit gebruikte materialen. In principe wordt er van uitgegaan dat dergelijke installaties in de meeste gevallen ook zonder subsidie rendabel zijn. Daarnaast kan een subsidiemogelijkheid voor gebruikte materialen oneigenlijk gebruik in de hand werken. Het opent bijvoorbeeld de mogelijkheid om een reeds gesubsidieerde installatie te ontmantelen en elders met subsidie weer op te bouwen. Daarmee zou dezelfde installatie twee maal voor subsidie in aanmerking komen. In bepaalde gevallen bestaat de mogelijkheid om deze uitsluitingsgrond bij ministeriële regeling niet van toepassing te verklaren op bepaalde categorieën productie-installaties. Hierbij kan gedacht worden aan complexe productie-installaties met een zeer lange levensduur, bijvoorbeeld elektriciteitscentrales.

2.5 Subsidieverdeling op volgorde van binnenkomst of op volgorde van rangschikking (tender)

Ingevolge dit besluit worden bij ministeriële regeling subsidieplafonds vastgesteld voor het verlenen van subsidies voor de in een vastgestelde periode ontvangen aanvragen. Daarbij bestaat tevens de mogelijkheid een plafond in te stellen per categorie productie-installaties.

Voor de verdeling van nieuwe subsidies bestaan twee mogelijkheden, namelijk verdeling op volgorde van binnenkomst van de aanvraag of verdeling op volgorde van rangschikking van de aanvraag (tender). Gelijktijdig met het bij ministeriële regeling bekend maken van de categorieën productie-installaties waarvoor subsidie kan worden verleend zal tevens de wijze van verdeling bekend worden gemaakt.

Bij verdeling op volgorde van binnenkomst zal elke aanvraag die voldoet aan de subsidiecriteria worden gehonoreerd, zolang het subsidieplafond nog niet is overschreden. Vanaf het moment dat het subsidieplafond is bereikt, zal de aanvraag moeten worden afgewezen. Deze aanpak is met name geschikt voor homogene categorieën productieopties waarvoor het goed mogelijk is om per categorie eenduidige totale kosten te bepalen. Belangrijke voorwaarden zijn dat de kosten tevoren goed te overzien en bepaald moeten kunnen worden en representatief zijn voor de gehele categorie.

In geval van een tender geeft de aanvrager aan in de subsidieaanvraag aan, voor welk tenderbedrag hij een productie-installatie wil exploiteren, of in geval van WKK, met welk kortingspercentage op het maximum tenderbedrag hij zijn installatie wil exploiteren. De aanvragen worden gerangschikt op volgorde van de mate waarin zij voldoen aan de criteria. Het primaire criterium zal daarbij in het algemeen de hoogte van het gevraagde tenderbedrag zijn, of in geval van WKK de hoogte van het kortingspercentage. Het

beschikbare subsidiebedrag wordt verdeeld over de aanvragers die aan de aanvraagvereisten voldoen, te beginnen met de aanvraag die bovenaan in de rangschikking staat. Deze methode heeft ten doel, aanvragers via onderlinge concurrentie te stimuleren om een zo laag mogelijk tenderbedrag te vragen.

Deze verdelingswijze is met name geschikt indien voldoende partijen kunnen meedingen in de tender en het lastig of niet mogelijk is eenduidige totale kosten vast te stellen, omdat daar een grote spreiding in is.

2.6 Vaststelling subsidietarief en subsidie per jaar ingeval van de hoofdcategorieën hernieuwbare elektriciteit en hernieuwbaar gas

Het voor de subsidie in aanmerking komende periode geldende tarief wordt uitgedrukt per energie-eenheid (kWh bij elektriciteit of Nm³ bij gas) en wordt als volgt berekend.

a. Vaststelling basisbedrag of tenderbedrag

Ingeval van keuze voor verdeling op volgorde van binnenkomst wordt bij ministeriële regeling per categorie productie-installaties een basisbedrag per energie-eenheid vastgesteld. Dit basisbedrag wordt op basis van een deskundigenadvies zodanig gekozen dat het de totale kosten over de voor de betreffende categorie vastgestelde subsidieduur per energie-eenheid reflecteert. Bij de vaststelling van dit bedrag zullen de in de betreffende markt gebruikelijke rendementseisen worden meegewogen.

Daarbij zal het rendement nooit hoger worden gesteld dan volgens de steunregels van de Europese Commissie toestaan. Ingeval van keuze voor de tendersystematiek wordt geen basisbedrag vastgesteld, maar dient de subsidie-aanvrager in plaats daarvan aan te geven voor welk bedrag hij een productie-installatie wil exploiteren. Wel wordt een maximum bedrag vastgesteld. Het bedrag wordt dan tenderbedrag genoemd.

Het basisbedrag en het door de producent opgegeven tenderbedrag geldt voor de gehele voor subsidie in aanmerking komende periode.

b. Vaststelling basiselektriciteitsprijs en basisgasprijs

Bij ministeriële regeling worden een basiselektriciteitsprijs en een basisgasprijs vastgesteld. Daarmee wordt voorkomen dat het maximale subsidietarief gelijk wordt aan het eerder genoemde basisbedrag of tenderbedrag. En dit voorkomt op zijn beurt dat het met een subsidiebeschikking vast te leggen maximale subsidiebedrag veel hoger komt te liggen dan het naar verwachting daadwerkelijk uit te keren subsidiebedrag voor de looptijd van de beschikking. Deze basisprijzen gelden voor de gehele voor subsidie in aanmerking komende periode.

c. Vaststelling jaarlijkse correctiebedragen

Jaarlijks worden voor 1 november bij ministeriële regeling de voor het daaropvolgende kalenderjaar geldende correcties op het basisbedrag of ingeval van tender op het tenderbedrag vastgesteld. Het gaat daarbij in ieder geval om de voor het betreffende kalenderjaar verwachte relevante energieprijzen. Deze energieprijzen worden zoveel mogelijk vastgesteld op basis van voor de betreffende energiemarkt relevante

indicatoren. Bij de vaststelling van deze prijs zal, indien nodig, gebruik worden gemaakt van het advies van deskundigen.

Naast de energieprijzen kunnen bij ministeriële regeling ook andere correcties worden vastgesteld, maar alleen indien deze een substantiële invloed hebben op het verschil tussen de gemiddelde kostprijs van de geproduceerde energie en de relevante gemiddelde marktprijs van elektriciteit of gas. Daarbij kan worden gedacht aan de waarde van garanties van oorsprong, bijvoorbeeld bij een mogelijke toekomstige introductie van een afnameverplichting van bepaalde vormen van hernieuwbare energie, en de CO₂-prijs, bijvoorbeeld ingeval in de toekomst producenten van hernieuwbare energie CO₂-rechten toegekend krijgen die een marktwaarde vertegenwoordigen.

d. Bepaling van het jaarlijkse subsidietarief

Op basis van de onder a t/m c genoemde gegevens kan het per kalenderjaar geldende subsidietarief worden bepaald. Het subsidietarief wordt vastgesteld door het basisbedrag of ingeval van een tender het tenderbedrag te corrigeren met de bij ministeriële regeling vastgestelde correcties zoals genoemd onder c. Echter indien de onder c genoemde verwachte energieprijzen lager is dan de onder b genoemde in de beschikking vastgelegde minimumprijs, zal deze minimum energieprijzen voor de correctie worden gebruikt. Daarnaast kan, indien het gaat om een productie-installatie die geheel of gedeeltelijk bestaat uit gebruikte materialen, in de subsidiebeschikking een verdere correctie op het subsidietarief worden vastgesteld. De totale kosten van een dergelijke productie-installatie zullen immers lager liggen dan bij een volledig nieuwe installatie.

Indien het op basis van de bovenstaande systematiek vastgestelde subsidietarief negatief is, wordt het subsidietarief voor dat kalenderjaar op nul gesteld.

De subsidie per kalenderjaar is gelijk aan het conform de bovenstaande systematiek vastgestelde subsidietarief vermenigvuldigd met het aantal energie-eenheden (kWh of Nm³) dat voor subsidie in aanmerking komt. Daarbij wordt het in de subsidiebeschikking genoemde maximum productie per jaar gehanteerd. Bij ministeriële regeling kan ten behoeve van de berekening van deze maximum productie per categorie productie-installaties een maximum aantal vollasturen worden bepaald.

2.7 Vaststelling subsidietarief en subsidie per jaar ingeval van de hoofdcategorie warmtekrachtkoppeling.

Het ontwerp van de regeling voorziet erin dat voor nieuwe of sterk gerenoveerde, danwel uitgebreide wkk-installaties een meerjarige beschikking wordt afgegeven waarbij het subsidietarief per kWh jaarlijks opnieuw wordt vastgesteld bij ministeriële regeling. Het subsidietarief zal zodanig worden vastgesteld dat een productie-installatie alleen rendabel kan produceren indien de geproduceerde warmte daadwerkelijk nuttig wordt gebruikt en (bedrijfs)economisch kan worden gewaardeerd. Daarmee wordt bereikt dat bij

een gesubsidieerde wkk-installatie de geproduceerde warmte nuttig wordt ingezet, zodat de efficiencywinst van wkk ook daadwerkelijk wordt gerealiseerd.

De hoogte van het subsidietarief wordt jaarlijks zodanig vastgesteld dat daarmee ten hoogste het prijsverschil tussen warmte- en elektriciteitsproductie op basis van wkk en het alternatief van gescheiden warmte en elektriciteitsopwekking wordt gecompenseerd. Bij de vaststelling van het jaarlijkse tarief zal gebruik worden gemaakt van relevante indicatoren die bepalend zijn voor het genoemde prijsverschil. Dit jaarlijks opnieuw te bepalen tarief wordt gemaximeerd op een bij ministeriële regeling vast te stellen niveau. Het betreffende maximum geldt gedurende de hele looptijd van de beschikking tot subsidieverlening.

Ingeval van een tender wordt het bij ministeriële regeling vastgestelde jaarlijkse subsidietarief gecorrigeerd met het in de aanvraag genoemde kortingspercentage. Het kortingspercentage is daarbij ook van toepassing op het eerder genoemde maximum tarief dat voor de gehele looptijd van de beschikking geldt.

Het door deze correctie verkregen subsidietarief wordt vermenigvuldigd met het aantal kWh dat correspondeert met het aantal aan de producent uitgegeven garanties van oorsprong voor elektriciteit opgewekt door warmtekrachtkoppeling in de voor subsidie in aanmerking komende periode.

Deze garanties van oorsprong tonen aan dat een producent met zijn installatie een hoeveelheid elektriciteit heeft opgewekt en aan elektriciteitsnet of een Nederlandse installatie heeft geleverd (invoeden).

De onrendabele top van WKK verschilt per moment van de dag omdat deze samenhangt met de opbrengstprijzen van elektriciteit. Om inzet van WKK in de daluren te stimuleren bestaat de mogelijkheid (artikel 46, lid 3) om aan een producent van een productie-installatie verschillende subsidietarieven voor het totaal aan certificaten uit te keren. Hiertoe zal een systeem worden gebruikt, waarbij de producent voor het eerste, nader te bepalen, deel van de certificaten binnen een productieperiode een lager subsidietarief ontvangt dan voor het volgende deel. De mogelijkheid is hierbij meer dan 2 subsidietarieven te onderscheiden.

Mogelijk zal in de toekomst, voor nieuwe installaties, middels een wijziging in de vormgeving van de garanties van oorsprong de hoogte van de subsidie worden gekoppeld aan het feitelijke tijdstip van productie.

2.8 Aanvraag en beschikking op aanvraag

Bij een aanvraag om subsidieverlening zal gebruik moeten worden gemaakt van een bij ministeriële regeling vastgesteld formulier. Indiening van de aanvraag kan zowel in papieren als in elektronische vorm plaats vinden. Alle op het formulier vermelde gegevens moeten bij de aanvraag worden overlegd. Het gaat daarbij in ieder geval om:

- een omschrijving van de productie-installatie waarvoor subsidie wordt aangevraagd;

- een onderbouwde opgave van de hoeveelheid op te wekken en in te voeren kWh of Nm³ per kalenderjaar gedurende de voor subsidie in aanmerking komende periode;
- indien voor de productie-installatie één of meer vergunningen zijn vereist, de verleende vergunningen;
- een plan voor het in gebruik nemen en exploiteren van de productie-installatie;

Indien de beschikking op de aanvraag een subsidieverstrekking inhoudt dan zal in de beschikking het tijdstip van aanvang van de voor subsidie in aanmerking komende periode worden aangegeven. Subsidieontvangers hebben daarbij de mogelijkheid om na verlening van de subsidie de ingangsdatum van de subsidiabele periode eenmalig met maximaal een jaar uit te stellen.

2.9 Verplichtingen van subsidie-ontvanger

In de eerste plaats is de subsidie-ontvanger verplicht om de productie-installatie uiterlijk binnen drie jaar na de datum van de subsidiebeschikking in gebruik te nemen. Deze ruime termijn biedt ook projecten met een relatief lange voorbereidingstijd voldoende ruimte.

In de tweede plaats is de subsidie-ontvanger verplicht om de productie-installatie te realiseren en exploiteren overeenkomstig het bij de indiening van de subsidie-aanvraag overlegde plan. Dit plan zal in ieder geval gegevens moeten bevatten ten aanzien van de over de looptijd van de subsidiebeschikking te realiseren energieproductie.

Indien gedurende de looptijd van de beschikking de daadwerkelijke realisatie en exploitatie in behoorlijke mate afwijkt van het ingediende projectplan dan biedt artikel 4:48 van de Algemene wet bestuursrecht (verder Awb) de mogelijkheid om de subsidiebeschikking geheel of gedeeltelijk in te trekken. De Minister van Economische Zaken zal terughoudend zijn bij het gebruik maken van deze bevoegdheid, maar hij is om de volgende reden toch van belang.

Bij technieken waarbij de brandstofkosten een relatief hoog aandeel hebben in de totale kosten is het prijsverschil tussen de toepasbare biomassa-brandstoffen en de fossiele alternatieven in belangrijke mate bepalend voor de vraag of de gesubsidieerde productie aantrekkelijk is of niet. De kans is dan aanwezig dat bij bijvoorbeeld een onverwachte stijging van het genoemde prijsverschil de gesubsidieerde productie gedurende langere tijd onder het in het plan genoemde niveau komt te liggen. In een dergelijk geval is het van belang dat het hiermee gemoeide subsidiebedrag beschikbaar komt voor nieuwe subsidieverleningen. Dit kan door gebruik te maken van de bovengeschetste mogelijkheid om subsidiebeschikkingen geheel of gedeeltelijk in te trekken en daarmee toegezegde subsidiebedragen te laten vrijvallen. In de praktijk zal van deze intrekingsmogelijkheid pas gebruik worden gemaakt indien gedurende minimaal 2 jaar de daadwerkelijk energieproductie in belangrijke mate afwijkt van de in het projectplan geraamde productie.

Om een goed beeld te krijgen van de mate van duurzaamheid van de voor energieproductie ingezette biomassa is de mogelijkheid opgenomen om de subsidie-ontvanger te verplichten om te rapporteren over de duurzaamheid van de biomassa. Bij ministeriële regeling worden nadere regels over bovengenoemde rapportage uitgewerkt.

3. Administratieve lasten

3.1 Algemeen

Dit besluit vervangt de MEP-regelgeving die was opgehangen aan de Elektriciteitswet 1998 en gericht op de stimulering van hernieuwbare elektriciteit, waarbij een aantal belangrijke nieuwe regels wordt geïntroduceerd. De nieuwe regels zijn in de eerste plaats bedoeld om verbetering van de uitvoeringspraktijk en de budgetbeheersing tot stand te brengen, vergeleken met de MEP. Zo worden er jaarlijks subsidieplafonds ingesteld en nieuwe budgettoewijzings-mechanismen toegepast. Dit laatste betreft het systeem van verdeling op volgorde van binnenkomst of verdeling door middel van een tender. Daarnaast zijn er geheel nieuwe elementen in de regeling opgenomen. Als nieuwe categorie valt hernieuwbaar gas onder de regeling, zijn er nieuwe bepalingen voor de toepassing van warmtekracht koppeling en innovatie is een selectie criterium geworden. Tenslotte is de regeling, als vervanger van de MEP, meer naar de toekomst toe van kracht met als richtpunt de doelstelling voor duurzame energie (20 %) in 2020.

De wijzigingen in de subsidieregeling hebben gevolgen voor initiatiefnemers die vroeger een beroep konden doen op de MEP-subsidie en voor de nieuwe categorieën gebruikers.

De relevante groep van bedrijven wordt thans gevormd door producenten van hernieuwbare elektriciteit, van hernieuwbaar gas en voor producenten van warmtekrachtkoppeling. Omdat veel van de bepalingen van dit besluit nog moeten worden uitgewerkt in ministeriële regelingen zijn de mogelijkheden om thans de administratieve lasten te bepalen, beperkt. Voor de meeste regelingen moet met een kwalitatieve beoordeling worden volstaan.

Voor slechts één bepaling is op dit moment kwantificering mogelijk, waarbij zich een relatief geringe stijging van de lasten laat zien. De overige bepalingen leveren naar verwachting eveneens geen verandering van grote betekenis op ten opzichte van de oude MEP-regeling.

De optelsom van de kwantitatief en kwalitatief bepaalde administratieve lasten toont (naar inschatting) bij inwerkingtreden van het besluit per saldo een geringe stijging van de administratieve lasten ten opzichte van de MEP-regelgeving. Uitgaande van de in 2005 bepaalde administratieve lasten voor de MEP-duurzaam (0,1%) lijkt maximaal een verdubbeling (naar 0.2%) daarvan denkbaar. De administratieve lasten voor WKK-projecten in de regeling kunnen worden berekend op maximaal 0,3 %. Voor de gehele regeling komen de administratieve lasten dan uit op indicatief 0,2 % Absoluut beschouwd blijft dit een laag niveau voor administratieve lasten.

Het nieuwe besluit is vooral ontworpen om de ontwikkeling van de productie van hernieuwbare stroom, hernieuwbaar gas en warmtekrachtkoppeling op kosteneffectieve wijze te bevorderen langs vooraf bepaalde groeipaden die leiden naar de doelstellingen op langere termijn (2020). Het blijft daarbij zo dat de subsidie dient ter overbrugging van de onrendabele top, zodat onder de werking van de subsidie vallende projecten haalbaar worden gemaakt.

Per saldo zullen de gevolgen van het besluit voor het bedrijfsleven naar verwachting niet substantieel zijn, vergeleken bij de MEP-regelgeving. In het onderstaande wordt nader ingegaan op de beoordeling van de verschillende gevolgen. De gevolgen van dit besluit voor het bedrijfsleven worden daarin impliciet meegenomen. Expliciet zal kort worden ingegaan op de milieugevolgen van dit besluit.

3.2 Kwalitatieve en kwantitatieve beoordeling van de administratieve lasten

Onderstaande tabel bevat een overzicht van de artikelen van het besluit waarvan verwacht kan worden dat deze mogelijk betekenisvolle gevolgen hebben voor de administratieve lasten van subsidieaanvragers. Voor alle maatregelen die betrekking hebben op hernieuwbare stroom is in de tabel een (ten opzichte van de MEP) kwalitatieve beoordeling gegeven van de effecten. Voor één maatregel zijn de effecten gekwantificeerd.

Verondersteld wordt dat voor hernieuwbaar gas de lasten identiek zijn.

Voor WKK worden de berekende administratieve lasten voor de MEP-regeling WKK 2007 als uitgangspunt genomen. Deze zijn bepaald op €100.000 bij een beschikbaar budget van €37 mln. Bij MR moet worden aangegeven over hoeveel jaar het vastgestelde WKK-subsidietarief van toepassing zal zijn. Wordt voor 1 jaar gekozen dan komen de administratieve lasten voor WKK maximaal uit op 0,3 % Meer waarschijnlijk is een meerjarige subsidieduur waarmee de administratieve lasten evenredig afnemen.

Na de tabel volgt per maatregel een korte toelichting.

	Maatregel	Artikel in AMvB	Kwalitatief effect	Kwantitatief effect
1	“Ontheffing” wegens gebruikte materialen	Art 3.6	Stijging	€ 60.000
2	Schrappen ontheffingen voor vervanging, uitbreiding en renovatie	Art. 3.2, 3.3, 3.4 en 3.5	Neutraal	
3	Toewijzen subsidies via volgorde binnenkomst en tenders	Art. 10 en art. 18	Neutraal	
4	Aanpassing procedure aanvraag (eis van vergunningen)	Art. 56	Neutraal	

5	Aanpassing inhoud aanvraag (o.a. onderbouwde opgave kWh's en projectplan	Art. 56	Neutraal	
6	Rapportage duurzaamheid	Art. 63	Stijging	Nog niet te bepalen PM
7	Aanvraag voorschotten subsidie	Art. 66	Neutraal	
8	Aanvraag vaststelling subsidie	Art. 70	Neutraal	
	Totaal		Stijging	€60.000 + PM

Ad 1.

Indien bij een project niet nieuwe materialen zijn gebruikt, moet de aanvrager een exploitatieoverzicht opstellen om aan te tonen dat het project zonder subsidie niet rendabel te bedrijven is. Een dergelijk overzicht kan doorgaans worden ontleend aan het businessplan, maar zal toch enige bewerking vragen ten behoeve van een correcte verwerking in de subsidieaanvraag. SenterNovem verwacht dat op jaarbasis en bij voldoende vrij beschikbaar budget er circa 25 gevallen sprake zal zijn van gebruikte materialen. De extra administratieve lasten die hiermee zijn verbonden worden geschat op 40 uur per aanvraag. Het in 2005 gehanteerde interne uurtarief voor de aanvrager bedroeg €60. Het totaal van de lasten wordt berekend op $25 \times 40 \times 60 = €60.000$.

Ad 2.

Hier gaat het om bijzondere omstandigheden waarbij sprake is van vervanging, ingrijpende uitbreiding of ingrijpende renovatie van een installatie. Voor deze omstandigheden geldt nu (in tegenstelling tot bij de MEP) de normale aanvraagprocedure. Hierdoor is het nu mogelijk dat de aanvragers voorafgaand aan de investeringsbeslissing zekerheid kunnen krijgen over hun subsidieaanvraag. . Voor de administratieve lasten heeft dit geen noemenswaardig effect.

Ad 3.

Het systeem van verdeling op volgorde van binnenkomst en het tendersysteem zijn de toegepaste allocatie-mechanismen. Beide systemen zullen bij ministeriële regeling worden uitgewerkt. Uitgangspunt is dat er inhoudelijk geen afwijkende eisen van betekenis worden gesteld, vergeleken bij de situatie van de MEP. Uitzondering hierop is het aanvullende rankingscriterium innovatie bij tendering. Deze vraag zal voor sommige aanvragers tot extra informatievoorziening leiden om daarmee een hogere ranking te bereiken. De administratieve lasten van deze extra actie en de aantallen zijn niet te begroten maar kunnen beperkt blijven. Feit is verder dat partijen hun aanvraag zodanig moeten inrichten, dat deze in aanmerking komt voor subsidie. In geval van de tender moeten dus alle stukken worden meegestuurd die van belang zijn voor de beoordeling. Bij verdeling op volgorde van binnenkomst moet de aanvraag bij indiening volledig zijn. Dit kost wellicht meer tijd bij de voorbereiding dan onder de MEP-regeling. De aanvrager hoeft in tweede instantie echter geen of weinig aanvullende informatie aan te leveren,

waardoor de totale lastenverhoging zeer beperkt zal blijven. Het kan voorkomen dat een aanvrager zijn aanvraag opnieuw moet indienen in een nieuwe (tender) ronde, als hij in een vorige ronde werd afgewezen. Ook dan zal hij weinig hoeven aan te passen in zijn aanvraag.

Naar verwachting zullen de nieuwe subsidieverdelingmechanismen daarom (bij verondersteld gelijk budget) nauwelijks invloed hebben op het aantal aanvragen ten opzichte van de oude regeling. Het totale effect van de introductie van tendering en verdeling op volgorde van binnenkomst zal op die manier zeer beperkt kunnen blijven, wordt mogelijk nihil. Door voor de beoordeling en toewijzing van subsidieaanvragen heldere criteria te formuleren en goede communicatie te verzorgen, kunnen administratieve lasten van aanvragers die niet worden gehonoreerd, eveneens worden beperkt. Een kortlopende tender sluit meer aan bij de markt- en bedrijfsdynamiek van deze optie.

Ad 4

De maatregel dat alle vergunningen moeten zijn verkregen voordat de subsidieaanvraag wordt ingediend, lijkt wellicht een verzwaring maar is dat in feite niet, omdat ook onder de MEP-regeling een kopie van de bouw- en milieuvergunning en de vergunning op grond van de Wet beheer rijkswaterstaatswerken bij de aanvraag moesten worden meegezonden. Deze vergunningen zijn de meest voorkomende vergunningen voor de bouw van een productie-installatie. In principe is er dus geen aanleiding voor stijging van de administratieve lasten.

Ad 5.

De maatregel dat een maximum aantal kWh voor subsidie in aanmerking komt, vastgelegd in de beschikking, betekent voor de aanvragers geen wijziging. Dit maximum wordt gebaseerd op de onderbouwde raming van het aantal te produceren kWh's die aanvragers bij de MEP-regeling ook al in de aanvraag moesten opnemen, dan wel op het bij MR vastgestelde maximum aantal vollasturen.

Ad 6.

Nieuw in het besluit ten opzicht van de MEP-regeling is de verplichte rapportage over duurzaamheidsaspecten. Dit onderdeel, dat alleen van toepassing zal zijn bij inzet van biomassa, zal bij ministeriële regeling nader worden ingevuld. Op dit moment is nog geen goede schatting te geven van de hiermee gemoeide administratieve lasten.

Ad 7 en 8.

De procedure voor bevoorschotting en vaststelling van de subsidie zal geen veranderingen van betekenis kennen ten opzichte van de oude situatie. Weliswaar wordt nu in de AMvB jaarlijks een accountantsverklaring met betrekking tot de daadwerkelijk geproduceerde energie vereist, maar deze ten aanzien van hernieuwbare elektriciteit en

wkk werd deze eis ook al door CertiQ vereist. Deze eis geldt in het onderhavige besluit ook voor de nieuwe hoofdcategorie hernieuwbaar gas.

Op grond van voorgaande informatie is dit besluit ter beoordeling voorgelegd aan het Adviescollege toetsing administratieve lasten (Actal).

4. Milieu-effecten

Deze regeling is ontworpen als krachtige en kosteneffectieve stimulering van de productie van duurzame elektriciteit en duurzaam gas en van de toepassing van warmte kracht koppeling, waarbij twee milieudoelstellingen centraal staan, te weten enerzijds de Nederlandse verplichting uit hoofde van het Kyoto-Protocol om 6 % broeikasemissies te reduceren in 2008 – 2012 t.o.v. 1990; anderzijds de Nederlandse doelstelling om in 2020 20 % van het energieverbruik duurzaam te laten zijn.

De regeling sluit aan op de zgn. MEP-regelgeving (Milieukwaliteit Elektriciteits Productie) die werd geïntroduceerd in juli 2003, is te zien als een verbeterde versie daarvan in verband met aanpassingen gericht op verbetering van de uitvoeringspraktijk en budgetbeheersing. Daarnaast is er een verbreding in de regeling ten opzichte van de oude MEP doordat duurzaam gas onder de regeling valt en warmtekrachtkoppeling. De positieve gevolgen van dit besluit op het milieu zijn groot en worden met name gekwantificeerd in termen van CO₂-emissiereductie.

4. Europese aspecten

Het ontwerp-besluit is, gelet op artikel 88, derde lid, van het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap, gemeld bij de Commissie van de Europese Gemeenschappen.

Het ontwerp-besluit is tevens gemeld aan de Commissie van de Europese Gemeenschappen ter voldoening aan artikel 8, eerste lid, van richtlijn nr. 98/34/EG van het Europees Parlement en de Raad van de Europese Unie van 22 juni 1998 betreffende een informatieprocedure op het gebied van normen en technische voorschriften en regels betreffende de diensten van de informatiemaatschappij (PbEG L 204), zoals gewijzigd bij richtlijn nr. 98/48/EG van 20 juli 1998 (PbEG L 217). Voor technische specificaties of andere eisen die verbonden zijn met fiscale of financiële maatregelen als bedoeld in artikel 1, negende lid, tweede alinea, derde streepje, van richtlijn nr. 98/34/EG geldt op grond van artikel 10, vierde lid, van richtlijn nr. 98/34/EG geen standstill-termijn.

5. Consultatie

PM

II. Artikelen

Artikel 1

In artikel 1, onderdeel 1, zijn de garanties van oorsprong voor elektriciteit opgewekt door middel van warmtekrachtkoppeling gedefinieerd. In de definitie wordt verwezen naar de garanties van oorsprong als bedoeld in artikel 1, onderdeel ac, van de Elektriciteitswet 1998. Dergelijke garanties van oorsprong worden alleen uitgegeven indien de elektriciteit wordt opgewekt in een installatie voor hoogrenderende warmtekrachtkoppeling. Een installatie voor hoogrenderende warmtekrachtkoppeling moet voldoen aan bijlage III van Richtlijn 2004/8/EG inzake de bevordering van warmtekrachtkoppeling. Op grond van deze richtlijn is het de lidstaten uitsluitend toegestaan installaties voor hoogrenderende warmtekrachtkoppeling te subsidiëren.

Artikel 3

In artikel 3 zijn enkele specifieke situaties opgenomen wanneer geen subsidie wordt verstrekt. Deze situaties gelden naast de algemene grond om geen subsidie te verstrekken, te weten wanneer de aanvrager niet aan de eisen van het besluit en de onderliggende regelgeving voldoet.

De eerste grond om geen subsidie te verstrekken is indien aan de aanvrager voor dezelfde productie-installatie reeds subsidie is verleend op grond van artikel 72m van de Elektriciteitswet 1998. Voorkomen dient te worden dat dezelfde installatie twee maal eenzelfde soort subsidie krijgt voor eenzelfde soort activiteit. Het maakt hierbij niet uit of op grond van artikel 72m van de Elektriciteitswet 1998 subsidie aan de producent die productie-installatie in stand houdt werd verleend voor het opwekken van duurzame elektriciteit of voor het opwekken van elektriciteit door middel van warmtekrachtkoppeling.

Tevens wordt geen subsidie verstrekt indien aan de aanvrager voor dezelfde productie-installatie reeds subsidie is verleend op grond van dit besluit. De situatie kan zich voordoen dat het maximum basisbedrag of het maximum tenderbedrag voor een categorie van productie-installaties in een bepaald jaar hoger wordt vastgesteld dan in een voorgaand jaar. Dan wordt het voor een producent aan wie reeds subsidie is verstrekt maar die zijn productie-installatie nog niet in gebruik heeft genomen, aantrekkelijk om nogmaals subsidie aan te vragen. Tevens wordt voorkomen dat aan een producent na afloop van de voor in subsidie in aanmerking komende termijn nogmaals subsidie wordt verstrekt voor dezelfde productie-installatie.

Daarnaast wordt geen subsidie verstrekt indien de producent de productie-installatie reeds voor de datum waarop hij subsidie aanvraagt in gebruik heeft genomen. Aan dit onderdeel ligt de gedachte ten grondslag, dat alleen subsidie gegeven moet worden voor projecten waarvan mag worden aangenomen dat zij zonder subsidie niet tot stand zullen komen. Dat is niet het geval indien een aanvrager reeds vóór de aanvraag een productie-installatie heeft gebouwd en in gebruik heeft genomen. In tegenstelling tot de subsidieregime onder de Elektriciteitswet 1998 kan een producent er niet van uit gaan dat zijn aanvraag zal worden gehonoreerd. Omdat dit besluit voorziet in het vaststellen van een subsidieplafond, loopt een aanvrager altijd het risico dat zijn aanvraag wordt afgewezen wegens het overschrijden van het plafond. Dit onderdeel, sluit net als de

onderdelen a en b, uit dat een producent aan wie reeds subsidie op grond van artikel 72m van de Elektriciteitswet 1998 of dit besluit subsidie is verstrekt na afloop van de voor subsidie in aanmerking komende termijn nogmaals subsidie wordt verstrekt voor dezelfde productie-installatie. Gelet op de verschillende redenen die aan die onderdelen zijn verbonden, zijn de drie onderdelen allen nodig. Daaraan wordt wel de beperking gesteld dat zij niet op voor 1 januari 1996 in gebruik zijn genomen. Immers, de producent heeft voor dergelijke productie-installaties voor 1 januari 1996 de producentenvergoedingen uit de Wet belastingen op milieugrondslag (kunnen) genieten.

Tot slot wordt geen subsidie verstrekt indien de productie-installatie geheel of gedeeltelijk bestaat uit gebruikte materialen. Het besluit richt zich het subsidiëren van nieuwe productie-installaties. Bij het berekenen van het maximale basisbedrag of het maximale tenderbedrag wordt uitgegaan van de economische levensduur van een productie-installatie die wordt gebouwd met uitsluitend nieuwe materialen.

Op de uitsluitingsgronden is wel een aantal uitzonderingen mogelijk. Zo kan een producent wel subsidie aanvragen indien hij een bestaande productie-installatie ingrijpend uitbreidt of geheel vervangt. Bij ministeriële regeling kunnen categorieën productie-installaties worden aangewezen waarvoor de uitsluitingsgronden van het eerste lid, onderdelen a, b en c niet gelden indien een tot die aangewezen categorie behorende productie-installatie ingrijpend wordt gerenoveerd. Bij ministeriële regeling zal worden bepaald wat onder ingrijpende uitbreiding en ingrijpende renovatie wordt verstaan.

Voor sommige categorieën van productie-installaties zal de voor in subsidie in aanmerking komende periode korter zijn dan de economische levensduur van de installatie. Dit zal met name het geval zijn bij productie-installaties waar op grote schaal biomassa wordt bij- of meegestookt. Dit heeft te maken met het feit dat de prijzen voor biomassa sterk kunnen wisselen en om die het maximale basisbedrag of maximale tenderbedrag slechts met een grote van marge van onzekerheid vastgesteld zouden kunnen worden. Tevens bestaan de kosten voor het bij- of meestoken van biomassa grotendeels uit de prijs die voor de biomassa moet worden betaald; de investeringskosten om een kolen- of gasgestookte elektriciteitscentrale geschikt te maken voor bij- of meestook zijn relatief gering. Om die reden kan de voor subsidie in aanmerking komende periode beter korter worden vastgesteld dan de economische levensduur van de installatie. Wel dient rekening te worden gehouden met de economische levensduur van de aanpassing van de installatie en dient een producent van een dergelijke installatie meerdere malen voor subsidie op grond van dit besluit in aanmerking te kunnen komen. Ook indien een producent voor zijn bestaande installatie nog niet eerder gebruik heeft gemaakt van hernieuwbare energiebronnen of de warmte nog niet eerder nuttig heeft gebruikt, kan subsidie op grond van dit besluit worden versterkt.

Artikel 4

Onze Minister kan reeds ontvangen of genoten overheidssteun dan wel in de toekomst te ontvangen of te genieten overheidssteun voor de productie-installatie die er toe leidt dat de totale verleende overheidssteun meer bedraagt dan op grond van het Milieusteunkader

is toegestaan in mindering brengen door wijziging van het in de beschikking tot subsidieverlening vastgestelde maximum kWh of Nm³.

In artikel 2, eerste lid, onderdeel a van het besluit wordt cumulatie met subsidie op grond van artikel 72m van de Elektriciteitswet 1998 volledig reeds uitgesloten. Indien laatstgenoemde subsidie aan een producent is verstrekt, is de producent uitgesloten van subsidie op grond van dit besluit. Daarnaast dient ook overstimulering en cumulatie met andere steunmaatregelen te worden voorkomen. In het artikel 4 wordt bepaald dat de voordelen die de subsidie-ontvanger ontvangt of geniet uit steunmaatregelen (dit kunnen subsidies zijn, maar ook fiscale voordelen) voor zijn productie-installatie in mindering kunnen worden gebracht op de subsidie op grond van dit besluit. Dit voordeel wordt berekend in kWh's of Nm³ en het maximaal aantal te subsidiëren kWh's of Nm³ wordt hiermee gecorrigeerd. Dit zal met name het geval zijn bij die steunmaatregelen waar bij de berekening van het maximale basisbedrag of het maximale tenderbedrag geen rekening is gehouden. Indien de subsidie-ontvanger na het moment van subsidieverlening alsnog voordeel voor zijn productie-installatie uit andere steunmaatregelen geniet, wordt de beschikking tot subsidieverlening hiermee aangepast. Deze correctie op de subsidie is noodzakelijk omdat de Europese Commissie regels heeft opgesteld waarin aan de te ontvangen steun maxima zijn verbonden. Voor de onderhavige regeling is de Communautaire kaderregeling inzake staatssteun ten behoeve van het milieu (PbEG 2001 C 37) en het relevante steunkader. Het verlenen van steun boven de maxima die in dit steunkader zijn opgenomen, is in strijd met artikel 88 van het EG-verdrag. Dit wordt voorkomen door, daar waar nodig, de subsidie die op grond van deze regeling wordt verleend zodanig te korten dat deze overstimulering niet plaats vindt.

In dit verband wordt nog opgemerkt dat ingevolge artikel 7 van de Kaderwet EZ-subsidies de Minister van Economische Zaken, voor zover subsidieverstreking in strijd is met ingevolge een verdrag voor de staat geldende verplichtingen, de algemene bevoegdheid heeft om de subsidie te weigeren, lager vast te stellen dan overeenkomstig de subsidieverlening of een subsidieverlening dan wel subsidievaststelling in te trekken of ten nadele van de ontvanger te wijzigen.

Artikel 5

Indien een bestaande productie-installatie ingrijpend wordt uitgebreid, wordt niet de totale productie gesubsidieerd, maar uitsluitend die hoeveelheid hernieuwbare elektriciteit, hernieuwbaar gas of elektriciteit opgewekt door middel van warmtekrachtkoppeling die als gevolg van deze uitbreiding extra wordt geproduceerd. Dit vergt dat de productie-installatie zodanig wordt ingericht dat de door de uitbreiding geproduceerde kWh's of Nm³ apart kunnen worden bemeterd.

Artikel 6

Dit artikel bevat regels met betrekking tot het moment van aanvang van aanvang van de subsidieperiode. Ingevolge het tweede lid kan op verzoek van de subsidie-ontvanger het in de beschikking tot subsidieverlening aangegeven tijdstip van aanvang eenmalig

worden gewijzigd. Een verzoek tot wijziging dient wel voor het in de verleningsbeschikking opgenomen tijdstip van aanvang te worden ingediend. Het tijdstip van aanvang mag ten hoogste met een jaar worden uitgesteld.

Artikel 7

Doel van dit besluit is om een productie-installatie, met uitzondering van productie-installaties die hernieuwbare elektriciteit produceren door het bij- of meestoken van biomassa gedurende de economische levensduur te subsidiëren. De voor subsidie in aanmerking komende periode kan daarom verschillen voor verschillende categorieën productie-installaties en wordt bij ministeriële regeling bepaald.

Artikel X8

Artikelen 9, 26 en 43

Er bestaan vele typen productie-installaties waarmee hernieuwbare elektriciteit, hernieuwbaar gas en elektriciteit opgewekt door middel van warmtekrachtkoppeling kan worden geproduceerd. De mate waarin deze typen financiële ondersteuning nodig hebben omdat de exploitatie ervan verliesgevend is verschilt aanzienlijk. Ook komen worden er nieuwe typen productie-installaties ontworpen. Om die redenen worden de categorieën productie-installaties niet in dit besluit benoemd, maar worden minister bij ministeriële regeling categorieën productie-installaties aangewezen waaraan subsidie kan worden verleend. Een categorie productie-installaties kan bijvoorbeeld bestaan uit windmolens op zee, uit biomassa-installaties tot een bepaald vermogen en een bepaalde technologie in combinatie met een bepaalde brandstof of uit warmtekrachtkoppelinginstallaties die gebruik maken van een bepaald type gasmotor.

Het besluit kent twee typen verdelingsmechanismen, te weten verdeling op volgorde van binnenkomst en verdeling op volgorde van rangschikking. Welk verdelingsmechanisme het best past bij een categorie productie-installaties is niet voor langere tijd voorspelbaar. Factoren als hoeveel potentiële spelers er op een bepaalde markt zijn en hoe concurrerend deze spelers met elkaar zijn, kan in de loop der jaren wisselen. Om die reden kan niet op voorhand in dit besluit vastgesteld bij welk verdelingsmechanisme bij welke categorieën productie-installaties wordt toegepast. De artikelen 9, 26 en 43 bepalen daarom dat in de regeling waarin wordt vastgesteld aan welke categorieën productie-installaties subsidie kan worden verleend, ook wordt vastgesteld op welke wijze de verdeling zal plaatsvinden. Hiermee wordt voldaan aan de eis van artikel 4:26 van de Awb.

Artikelen 11, 28 en 45

Voorzien is in de mogelijkheid aparte subsidieplafonds vast te stellen per categorie van productie-installaties of van producenten.

Artikelen 12, 29 en 46

Bij verdeling op volgorde van binnenkomst is het basisbedrag het eerste bedrag in de berekening dat bepaalt hoeveel subsidie een producent uiteindelijk ontvangt. Het basisbedrag bedraagt maximaal de gemiddelde kosten per kWh of Nm³ voor het produceren van hernieuwbare elektriciteit of hernieuwbaar gas per categorie productie-installaties die op grond van artikel 9, 26 of 43 zijn aangewezen als categorie productie-installaties waaraan subsidie kan worden verleend. Indien een bepaald type productie-installatie niet is aangewezen op grond van artikel 9, 26 of 43, zal ook geen basisbedrag worden vastgesteld. Onder gemiddelde kosten wordt verstaan het gemiddelde van de kosten van de binnen de betreffende categorie gangbare nieuwe productie-installaties. Bij het vaststellen van het subsidiebedrag op grond van artikel 72p van de Elektriciteitswet 1998 liet de Minister van Economische Zaken zich adviseren door Energie Centrum Nederland. Ook bij het vaststellen van het basisbedrag zal de Minister van Economische Zaken expertise van derden gebruiken.

Bij warmtekrachtkoppeling wordt er geen basisbedrag vastgesteld maar wordt jaarlijks het subsidiebedrag vastgesteld. De subsidie kan wel voor meerdere jaren worden verleend, maar het subsidiebedrag wordt telkens per kalenderjaar vastgesteld. Dit wordt bepaald in artikel 46. Dit subsidiebedrag bedraagt ten hoogste de kosten die gepaard gaan met het vermijden van negatieve externe effecten door het verminderen van emissies van kooldioxide. Er kunnen niet alleen verschillende subsidiebedragen voor verschillende categorieën productie-installaties of bepaalde categorieën producenten worden vastgesteld, maar voor binnen een categorie kunnen verschillende bedragen gelden die gerelateerd zijn aan de omvang van de productie. Er kan derhalve een staffel worden ingebouwd, waarbij bijvoorbeeld voor de eerste 1000 kWh een lager subsidiebedrag geldt dan voor de daaropvolgende 1000 kWh.

Artikelen 13 en 30

Het basisbedrag wordt gecorrigeerd met de basiselektriciteitsprijs of de basisgasprijs. Het basisbedrag bestaat immers alleen uit kosten en er moet ook rekening worden gehouden met de opbrengsten die een producent ontvangt. Hij verkoopt immers de geproduceerde hernieuwbare elektriciteit of hernieuwbaar gas. Bij ministeriële regeling worden de basiselektriciteitsprijs en de basisgasprijs vastgesteld. Deze prijs is de verwachte prijs die in de voor subsidie in aanmerking periode van toepassing zal zijn. Omdat een verwachting is kan de daadwerkelijke prijs tijdens de voor subsidie in aanmerking periode hiervan afwijken. De minister zal, net zoals bij het vaststellen van het basisbedrag, expertise van derden benutten bij het vaststellen van deze basiselektriciteitsprijs en basisgasprijs. Omdat bij warmtekrachtkoppeling direct met een subsidiebedrag wordt gewerkt, hoeft dit bedrag niet te worden gecorrigeerd met de elektriciteitsprijs.

Artikelen 14, 31 en 47

Het basisbedrag en de op grond van artikel 13 vastgestelde basiselektriciteitsprijs of op grond van artikel 30 vastgestelde basisgasprijs worden tijdens de voor subsidie in aanmerking komende periode niet gewijzigd.

Bij warmtekrachtkoppeling geldt het subsidiebedrag telkens voor 1 kalenderjaar.

Artikel 15 en 32

Bij de artikelen 13 en 30 werd al opgemerkt dat de door de Minister van Economische Zaken vastgestelde basiselektriciteitsprijs en basisgasprijs slechts een verwachting is hoe deze prijzen zich tijdens de voor subsidie in aanmerking komende periode zullen ontwikkelen. In de werkelijkheid kan de prijsontwikkeling anders verlopen. Als de elektriciteitsprijs of de gasprijs gedurende de voor subsidie in aanmerking komende periode stijgen, behaalt de producent door de opstapeling van subsidie en hogere inkomsten een hoger rendement. In dat geval is subsidiëring in mindere mate of wellicht in het geheel niet nodig. De Elektriciteitswet 1998 voorzag niet in een instrument om de subsidie in dat geval te verminderen. De Algemene Rekenkamer heeft in haar rapport van 15 mei 2007 (Kamerstukken II, 2006 – 2007, 31028, nr. 1) opgemerkt dat dit leidt tot ondoelmatige uitgave van overheidsmiddelen. In dit besluit wordt een corrigerend instrument opgenomen dat als volgt werkt. De Minister van Economische Zaken beoordeelt jaarlijks in het najaar de elektriciteitsprijs en gasprijs voor het volgende jaar. Hij doet dit aan de hand van de meest relevante beursindex. Het basisbedrag wordt gekort met het bedrag dat wordt vastgesteld op basis van de relevante beursindex, tenzij dit bedrag lager is dan de op grond van artikel 13 vastgestelde basiselektriciteitsprijs of de op grond van artikel 30 vastgestelde basisgasprijs. In dat geval wordt het basisbedrag gekort met een van laatstgenoemde bedragen.

Daarnaast kan bij ministeriële regeling een correctie worden aangebracht in verband met de waarde van garanties van oorsprong (bij hernieuwbare elektriciteit) en bij andere ontwikkelingen die een substantiële invloed hebben op het verschil tussen de gemiddelde kostprijs en de relevante gemiddelde marktprijs. Op dit moment hebben garanties van oorsprong geen waarde, maar dit zou in de toekomst kunnen wijzigen door bijvoorbeeld de invoering van een verplicht aandeel of van een Europees handelsstelsel in garanties van oorsprong. Het besluit loopt op deze mogelijke ontwikkelingen vooruit door het mogelijk te maken op termijn het subsidiebedrag aan te kunnen passen. Voorkomen dient te worden dat een producent in de toekomst meer subsidie krijgt dan hij nodig heeft voor een normale exploitatie van zijn productie-installatie. Voorlopig zal de correctie voor de waarde van garanties van oorsprong op nul worden gezet. Bij overige ontwikkelingen die een substantiële invloed hebben op het verschil tussen de gemiddelde kostprijs van hernieuwbare elektriciteit of hernieuwbaar gas kan bijvoorbeeld worden gedacht aan de mogelijke toekomstige introductie van een bonus/malus systeem voor de emissie van broeikasgassen voor de industrie of de introductie van een CO₂-plafond voor de gebouwde omgeving.

Tot slot kan een correctie per producent worden toegepast in verband met de opbrengsten als gevolg van de handel in emissierechten of indien een producent bij de bouw van zijn

productie-installatie gebruik heeft gemaakt van gebruikte materialen. Deze correcties kunnen niet generiek worden berekend omdat niet alle producenten deelnemen aan het systeem van verhandelbare emissierechten. Bij de inzet van gebruikte materialen zal gekeken worden naar de besparing die is gerealiseerd ten opzicht van het gebruik van nieuwe materialen. Het toepassen van een ongecorrigeerd subsidiebedrag zou in dit geval leiden tot overstimulering.

Omdat bij warmtekrachtkoppeling het subsidiebedrag jaarlijks wordt vastgesteld is het niet nodig correctiefactoren in te voeren.

Artikelen 16, 33 en 49

Na de correctie van het basisbedrag is het subsidiebedrag bekend dat de producent per kWh of Nm³ ontvangt. Bij warmtekrachtkoppeling is het bedrag dat voor het betreffende kalenderjaar is vastgesteld van toepassing. De subsidie die de producent jaarlijks ontvangt bedraagt de som van het subsidiebedrag per kWh of Nm³ vermenigvuldigd met het aantal kWh of Nm³ dat voor subsidie in aanmerking komt en dat daadwerkelijk is geproduceerd. Het aantal kWh of Nm³ dat voor subsidie in aanmerking komt wordt gebaseerd op het vermogen van de installatie en het aantal vollasturen. De subsidie wordt echter verstrekt voor de daadwerkelijke productie van hernieuwbare elektriciteit, hernieuwbaar gas en elektriciteit opgewekt door middel van warmtekrachtkoppeling. Dat betekent dat de producent moet produceren en hiervan het bewijs moet overleggen. Voor hernieuwbare elektriciteit en elektriciteit opgewekt door middel van warmtekrachtkoppeling betekent dit dat de producent de geproduceerde elektriciteit moet invoeden op een elektriciteitsnet of op een Nederlandse installatie. Voor de definitie van een elektriciteitsnet wordt verwezen naar de definitie van net in de Elektriciteitswet 1998. Deze definitie is uitgebreid met elektriciteitsnetten die in de exclusieve economische zone liggen omdat windmarken die in de exclusieve economische zone worden gerealiseerd niet invoeden op een elektriciteitsnet dat op het land is gelegen. Onder een Nederlandse installatie wordt een installatie verstaan die op het Nederlands grondgebied ligt.

Artikelen 17, 34 en 50

Op grond van artikel 4:31 van de Awb dient in de beschikking tot subsidieverlening het bedrag van de subsidie wordt vermeld, dan wel de wijze waarop dit wordt bepaald. De aard van de subsidie die op grond van dit besluit wordt verstrekt brengt met zich mee dat in de beschikking tot subsidieverlening kan het bedrag van de subsidie niet worden vermeld. Immers, de subsidie wordt voor meerdere jaren verleend en de hoogte van het subsidiebedrag per kWh of Nm³ kan jaarlijks worden gecorrigeerd. Daarnaast is de uiteindelijke hoogte van de subsidie afhankelijk van het aantal geproduceerde kWh's hernieuwbare elektriciteit of elektriciteit opwekt door middel van warmtekrachtkoppeling of Nm³ hernieuwbaar gas. In dat geval dient het bedrag waarop de subsidie ten hoogste kan worden vastgesteld te worden vermeld. In de artikelen 17, 34 en 50 is een rekenmethode opgenomen om dat bedrag te kunnen berekenen. Deze rekenregel houdt bij hernieuwbare elektriciteit en hernieuwbaar gas in dat het basisbedrag wordt verminderd

met de op grond van artikel 13 dan wel artikel 30 vastgestelde prijs. De uitkomst hiervan wordt vermenigvuldigd met het maximum aantal Kwh of Nm³ dat voor subsidie in aanmerking komt. Bij warmtekrachtkoppeling houdt deze rekenregel in dat het subsidiebedrag wordt vermenigvuldigd met het maximum aantal Kwh dat voor subsidie in aanmerking komt. Een producent kan nooit meer subsidie ontvangen dan de uitkomst van deze rekenregel. Deze uitkomst wordt in de beschikking tot subsidieverlening vermeld.

Artikelen 20, 37 en 53

Bij verdeling op volgorde van rangschikking wordt de hoogte van het subsidiebedrag door de producent zelf bepaald, zij het dat de Minister van Economische Zaken daar wel een aantal correctie op kan doorvoeren (zie de artikelen 23 en 40). De producent van hernieuwbare elektriciteit of hernieuwbaar gas moet bij zijn aanvraag tot subsidieverlening een tenderbedrag per kWh of per Nm³ opgeven. Indien een producent elektriciteit opwekt door middel van warmtekrachtkoppeling, geeft hij bij de aanvraag tot subsidieverlening een kortingspercentage ten opzichte van het door de Minister van Economische Zaken vastgestelde tenderbedrag aan.

De minister stelt voorafgaand aan de aanvraagperiode een bedrag per kWh of Nm³ vast dat hij ten hoogste beschikbaar stelt. Dit bedrag, dat in het besluit wordt aangeduid als het maximum tenderbedrag, wordt door bij ministeriële regeling vastgesteld. Bij het vaststellen van het maximum tenderbedrag zal, net zoals bij het vaststellen van het basisbedrag bij verdeling op volgorde van binnenkomst, expertise van derden worden gebruikt.

Artikelen 21 en 38

Ook bij verdeling op grond van rangschikking stelt worden de elektriciteitsprijs en gasprijs bij ministeriële regeling vastgesteld. Het maximum tenderbedrag bestaat immers alleen uit de gemiddelde kosten per kWh of Nm³ en hiervan moeten de opbrengsten van de verkoop van de hernieuwbare elektriciteit of het hernieuwbaar gas worden afgetrokken.

Artikelen 22, 39 en 54

Het maximum tenderbedrag en de op grond van artikel 21 vastgestelde elektriciteitsprijs of op grond van artikel 38 vastgestelde gasprijs worden tijdens de voor subsidie in aanmerking komende periode niet gewijzigd.

Artikelen 23 en 40

De Minister van Economische Zaken kan bij verdeling op volgorde van rangschikking het door de producent opgegeven tenderbedrag corrigeren. Deze correcties kunnen noodzakelijk zijn indien de elektriciteitsprijs of gasprijs sterker stijgen dan de Minister van Economische Zaken en de producent vooraf konden inschatten. De hoogte van de

subsidiering immers niet verder gaan dan noodzakelijk is voor het rendabel exploiteren van de productie-installatie.

Artikelen 24, 41 en 55

Na de correctie van het door de producent gevraagde tenderbedrag is het subsidiebedrag bekend dat de producent per kWh of Nm³ ontvangt. Voor verdere toelichting wordt verwezen naar de toelichting bij de artikelen 16 en 33.

Artikelen 25, 42 en 56

In deze artikelen is de rekenregel opgenomen om het maximum subsidiebedrag te kunnen berekenen dat in de beschikking tot subsidieverlening dient te worden opgenomen. Voor producenten van hernieuwbare elektriciteit en hernieuwbaar gas is deze rekenregel hetzelfde als wanneer de verdeling op volgorde van binnenkomst wordt gehanteerd, zij dat in de plaats van basisbedrag gerekend wordt met het door de producent opgegeven tenderbedrag. Voor producenten van elektriciteit die wordt opgewekt door middel van warmtekrachtkoppeling geldt dat in de rekenregel tevens het door de producent opgegeven kortingspercentage wordt opgenomen.

Artikel 56

Overeenkomstig het eerste lid, wordt een aanvraag voor subsidie ingediend met gebruikmaking van een bij ministeriële regeling vooraf vastgesteld formulier. Ingevolge het tweede lid gaat een aanvraag vergezeld van een aantal in dat lid vermelde bescheiden. Dit betreft de volgende vier bescheiden. Ten eerste een omschrijving van de productie-installatie waarvoor subsidie wordt aangevraagd. Daarnaast dient de aanvrager een onderbouwde opgave van de hoeveelheid te produceren en in te voeden kWh of Nm³ per kalenderjaar gedurende de voor subsidie in aanmerking komende periode en een plan voor het in gebruik nemen en exploiteren van de productie-installatie mee te sturen. Deze bescheiden dienen een goed beeld te geven van de aard en het vermogen van de productie-installatie en de jaarlijkse hoeveelheid te produceren hernieuwbare elektriciteit of hernieuwbaar gas. Dit is van belang omdat de subsidie gekoppeld is aan de productie en de subsidie voor meerdere jaren wordt verleend. Op deze wijze krijgt de Minister van Economische Zaken het meest betrouwbare inzicht over de te verwachte productie van hernieuwbare elektriciteit, hernieuwbaar gas en elektriciteit opgewekt door middel van warmtekrachtkoppeling.

Bij de subsidie-aanvraag dienen ingevolge het bepaalde in het tweede lid, onderdeel c tevens de voor de productie-installatie vereiste vergunningen worden meegestuurd. Hiervoor zijn twee redenen aan te voeren. Enerzijds gaat het om het verkrijgen van meer zekerheid ten aanzien van de realisatie van het project waarvoor een aanvraag is ingediend. Anderzijds bestaat de behoefte om voor wat betreft de eisen die aan een aanvrager worden gesteld zoveel als mogelijk aan te sluiten bij de systematiek zoals die bij andere financiële instrumenten wordt gehanteerd (waaronder de energie-investerings aftrek ingevolge artikel 3.42 Wet inkomstenbelasting). Hiermee wordt stroomlijning van

informatieverplichtingen bereikt. Voor de realisatie van een productie-installatie zijn in de meeste gevallen een milieu- en bouwvergunning nodig.

Daarnaast kunnen op het aanvraagformulier andere bescheiden worden vermeld die moeten worden meegezonden.

Artikel 58

Dit artikel bepaalt de termijn waarbinnen de Minister van Economische Zaken een beschikking tot subsidieverlening moet geven. Als de beschikking tot subsidieverlening niet binnen die termijn kan worden gegeven, kan de Minister van Economische Zaken de termijn éénmaal met ten hoogste dertien weken verlengen.

Artikel 59

Dit artikel geeft een voorschrift over de wijze van verdeling van het subsidiebudget. Die komt neer op “wie het eerst komt, wie het eerst maalt”. Dit betekent dat de Minister van Economische Zaken, beginnend met de eerste aanvraag, subsidies verleent totdat het subsidieplafond is bereikt en dat hij aanvragen afwijst voor zover het plafond door het totaal van verleende subsidies zou worden overschreden. Daarbij is het moment van indiening van een aanvraag, die aan alle wettelijke voorschriften voldoet, bepalend. Het betreft hier niet een regel over de volgorde van het nemen van besluiten. Het is zeer wel mogelijk om op een latere aanvraag eerder te besluiten dan op een eerdere, als toewijzing van de aanvraag maar niet tot gevolg heeft, dat op de eerdere aanvraag afwijzend moet worden beschikt, omdat door subsidieverlening op latere aanvragen het subsidieplafond is bereikt. Dreigt dit te gebeuren, dan zal de behandeling van de latere aanvraag worden opgeschort, totdat op de eerdere is beslist. Indien daardoor de beslistermijn van artikel 58 dreigt te worden overschreden, zal de aanvrager daarvan in kennis worden gesteld.

Artikel 61

De Adviescommissie adviseert over de aanvragen waarop niet reeds met toepassing van artikel 59 afwijzend wordt beslist. De commissie adviseert de Minister van Economische Zaken tevens over de rangschikking van de aanvragen, aan de hand van de criteria, genoemd in het derde lid.

De Minister van Economische Zaken zal, beginnend met de aanvraag die het hoogst wordt gerangschikt, subsidies verlenen totdat het plafond is bereikt. Hij wijst aanvragen af voor zover het subsidieplafond door het totaal van hoger gerangschikte aanvragen is bereikt, dan wel door verlening van de gevraagde subsidie zou worden overschreden. Indien een aanvraag is afgewezen als gevolg van een te lage rangschikking ten opzichte van het subsidieplafond, kan de aanvraag bij een volgende gelegenheid opnieuw in de beoordeling worden betrokken. Daartoe is wel vereist dat de aanvraag, eventueel aangepast, opnieuw wordt ingediend.

Artikel 62

De subsidie-ontvanger moet de productie-installatie binnen drie jaar na de datum van de beschikking tot subsidieverlening in gebruik nemen. Deze verplichting wordt opgelegd om er zeker van te zijn dat geld dat de overheid heeft gereserveerd niet jarenlang ongebruikt blijft. De voor subsidie in aanmerking komende periode kan vrij lang zijn (bijvoorbeeld 10 jaar). Indien een subsidie-ontvanger zijn productie-installatie eerst na 7 jaar in gebruik neemt, betekent dit dat de overheid gedurende 17 jaar geld moet reserveren. Dit is een onwenselijke situatie. Voldoet hij niet aan de eis de productie-installatie binnen drie jaar in gebruik te nemen, dan kan de Minister van Economische Zaken de beschikking tot subsidieverlening intrekken. Hierbij wordt naar de feitelijke stand van zaken gekeken. Indien de bouw van de productie-installatie bijvoorbeeld al reeds ver is gevorderd en binnen afzienbare tijd in gebruik kan worden genomen, is intrekken het besluit tot subsidieverlening onevenredig. In dat geval kan dat besluit in stand blijven, en vangt de voor subsidie in aanmerking komende periode reeds aan.

Artikel 63

Het is voor de Minister van Economische Zaken van belang een betrouwbare prognose te hebben omtrent de jaarlijks te verwachte productie van hernieuwbare elektriciteit, hernieuwbaar gas en elektriciteit opgewekt door middel van warmtekrachtkoppeling. Hij heeft deze informatie onder meer nodig om te kunnen beoordelen of de kabinetsdoelstellingen inzake hernieuwbare energie zullen worden gehaald. De Minister van Economische Zaken moet dus af kunnen gaan op zowel de korte als de lange termijn productieprognose van de subsidie-ontvanger. Dit vergt dat de subsidie-ontvanger bij de aanvraag om subsidieverlening een plan opstelt voor het in gebruik nemen en exploiteren van de productie-installatie. Van nog groter belang is echter dat de subsidie-ontvanger de productie-installatie ook daadwerkelijk overeenkomstig dit plan realiseert en exploiteert. In artikel 18 is daarom deze verplichting opgenomen. Indien een subsidie-ontvanger zich niet aan deze verplichting houdt, kan de Minister van Economische Zaken op grond van artikel 4:48 van de Awb de beschikking tot subsidieverlening intrekken of ten nadele van de subsidie-ontvanger wijzigen.

Artikel 64

De inzet van biomassa heeft als doel de inzet van fossiele brandstoffen te verminderen, waarmee de uitstoot van kooldioxide wordt teruggedrongen. De mate waarin deze reductie van kooldioxide wordt gerealiseerd kan sterk verschillen per ingezette biomassastroom. Bovendien kunnen er neveneffecten optreden die op andere wijze schadelijk zijn voor het milieu. Hierbij valt te denken aan het op grootschalige wijze kappen van tropisch regenwoud om gewassen te kunnen telen die voor de productie van hernieuwbare elektriciteit of hernieuwbaar gas worden ingezet. Op 27 april 2007 heeft de projectgroep "Duurzame productie van Biomassa" het onderzoeksrapport "Toetsingkader voor duurzame biomassa" aangeboden aan de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieu. De projectgroep komt tot de conclusie dat diverse aspecten de duurzaamheid van biomassastromen kunnen beïnvloeden. Het kabinet onderschrijft de

noodzaak tot het opleggen van duurzaamheidscriteria maar realiseert zich dat de uitwerking van een goed werkend stelsel de nodige tijd in beslag zal nemen. In dit besluit worden daarom geen duurzaamheidscriteria opgenomen, maar kan aan subsidieontvangers de verplichting worden opgelegd periodiek te rapporteren over de duurzaamheid van biomassa waarmee hernieuwbare elektriciteit, hernieuwbaar gas of elektriciteit opgewekt door middel van warmtekrachtkoppeling.

Artikelen 67 tot en met 70

Binnen de langjarige subsidiebeschikking worden op aanvraag voorschotten per jaar ter beschikking verstrekt. De exploitatie van een productie-installatie kan niet uit als de subsidie pas afloopt van de voor subsidie in aanmerking komende periode zou worden uitbetaald. De voorschotverstrekking geschiedt op jaarlijkse basis. De aanvraag geschiedt door middel van een standaard aanvraagformulier. De aanvraag tot een voorschot wordt in principe gehonoreerd, tenzij de subsidie-ontvanger niet voldoet aan zijn verplichtingen, failliet is verklaard of aan hem surséance van betaling is verleend of ten aanzien van hem de schuldsaneringsregeling natuurlijke personen van toepassing is verklaard, dan wel een verzoek daartoe bij de rechtbank is ingediend.

De hoogte van het voorlopige voorschot bedraagt maximaal het aantal kWh of Nm³ dat in de beschikking tot subsidieverlening is opgenomen, vermenigvuldigd met het voor dat jaar geldende subsidiebedrag. Het voorschot wordt in twaalf termijnen uitbetaald. De wijze waarop de hoogte van de termijnen wordt vastgesteld wordt bij ministeriële regeling bepaald.

Artikel 71

De in dit artikel opgenomen verplichtingen zijn noodzakelijk om tot een tijdige en deugdelijke vaststelling van het bedrag van de subsidie te kunnen komen. Het formulier waarmee de aanvraag tot subsidievaststelling moet worden ingediend, is zodanig ingericht, dat de subsidie-ontvanger met het invullen van het formulier kan voldoen aan de ingevolge artikel 4:45 van de Awb op hem rustende verplichtingen om aan te tonen dat de gesubsidieerde activiteiten hebben plaatsgevonden en om rekening en verantwoording af te leggen omtrent de aan de activiteiten verbonden uitgaven en inkomsten, voor zover deze voor de vaststelling van de subsidie van belang zijn.

Artikel 72

De vaststelling van het subsidiebedrag is geregeld in de artikelen 4:42 tot en met 4:47 van de Awb. Artikel 25 regelt slechts de termijn waarbinnen het besluit ter zake genomen wordt. Als het besluit niet binnen die termijn kan worden genomen, wordt de aanvrager daarvan in kennis gesteld en wordt daarbij een zo kort mogelijke termijn genoemd waarbinnen de beschikking wel tegemoet kan worden gezien (artikel 4:14, eerste lid, Awb).

Ingevolge artikel 4:44, derde lid, van de Awb kan, indien de aanvraag tot subsidie vaststelling niet is ingediend binnen de in artikel 24, eerste lid, bedoelde termijn, de Minister van Economische Zaken de subsidie-ontvanger een termijn stellen waarbinnen de aanvraag alsnog moet worden ingediend. In verband daarmee wordt in dit artikel niet verwezen naar de in artikel 24 bedoelde termijn, maar wordt gesproken over “de voor het indienen ervan geldende termijn”.

De hoofdregel van artikel 4:46 van de Awb is, dat vaststelling plaats vindt overeenkomstig de verlening. Daarbij moet, nu bij de verlening niet het bedrag van de subsidie wordt vermeld, de wel in de beschikking tot subsidieverlening vastgestelde maximumproductie uitgedrukt in kWh of Nm³ in relatie met de daadwerkelijk gerealiseerde productie uitgedrukt in kWh of Nm³ gedurende de subsidiabele periode in aanmerking worden genomen.

Artikel 73

Sinds 18 augustus 2006 kan de netbeheerder van het landelijk hoogspanningsnet niet langer subsidie (van meer dan €0,00) verlenen op grond van artikel 72m van de elektriciteitswet 1998 omdat met ingang van die dag de subsidiebedragen op nul euro zijn vastgesteld. Er zijn producenten die, er vanuitgaande dat ze in het najaar van 2006 MEP-subsidie konden aanvragen, een productie-installatie in gebruik hebben genomen. Voor deze groep wordt een overgangsregeling getroffen. Het zou onredelijk zijn indien deze groep in voor subsidie op grond van dit besluit in aanmerking zou kunnen komen omdat zij voorafgaand aan de aanvraag de installatie al in gebruik hebben genomen. Hierbij wordt echter wel opgemerkt dat het in aanmerking komen van subsidie op grond van dit besluit niet automatisch betekent dat aan deze producenten ook subsidie wordt verleend. De categorieën productie-installaties waartoe de installatie van deze producenten behoren moeten wel worden aangewezen en er moet een subsidieplafond voor deze categorieën worden vastgesteld. Als dat het geval is, moeten deze producenten bij verdeling op volgorde van binnenkomst de aanvraag tijdig hebben ingediend dan wel bij verdeling op volgorde van rangschikking hoog genoeg scoren in de rangschikking. Mocht een producent aan deze eisen voldoen, dan kan de producent op grond van het overgangsrecht van artikel 25A verzoeken dat het tijdstip van de voor subsidie in aanmerking periode aanvangt voor de datum van ontvangst van de aanvraag tot subsidieverlening. Hierdoor wordt het mogelijk gemaakt dat de kWh's die de producent voor de aanvraag tot subsidieverlening heeft geproduceerd en heeft ingevoed op een Nederlands net of een Nederlandse installatie worden gesubsidieerd.

De Minister van Economische Zaken,